

Á CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL

XUNTA DE GALICIA

Dirección Xeral de Defensa do Monte / Secretaría Xeral Técnica

Santiago de Compostela

ESCRITO DE IMPUGNACIÓN PROCEDIMENTAL E ALEGACIÓNS FORMÁIS

NULIDADE DE TRAMITACIÓN POLA OMISIÓN DA EXPOSICIÓN PÚBLICA NO DOG E INFRACCIÓN DA LEI 16/2010, DA LEI 39/2015 E DA LEI 1/2016 DE GALICIA

D./Dña. **Generosa Gey Piñeiro**, actuando no nome e representación da **Organización Galega de Comunidade de Montes Veciñais en Man Común (ORGACMM)** con NIF **V36852960**, e con domicilio a efectos de notificacións en **Estrada Xeral de Valadares, 233, 1º andar, 36314 Vigo, Pontevedra**, ante esa Consellería comparece e, como mellor en Dereito proceda, EXPÓN:

I. ANTECEDENTES E IMPUGNACIÓN DO PROCEDEMENTO DE ELABORACIÓN

A Consellería do Medio Rural elaborou o **Anteproxecto de Lei de loita contra os incendios forestais de Galicia**, cuxo texto articulado consta de 130 artigos, disposicións e anexos de enorme calado e impacto directo sobre o réxime xurídico, económico e social dos montes veciñais en man común de Galicia.

O Apartado V da Exposición de Motivos do Anteproxecto de Lei de Loita Contra os Incendios Forestais de Galicia recolle o relato do suposto cumprimento dos trámites de participación e consulta institucional na elaboración do texto. Concretamente, a Xunta de Galicia afirma ter cumprido coa participación cidadá e os informes dos órganos consultivos sobre a base de tres afirmacións principais:

- **Participación cidadá a través do Portal de Transparencia:** Afírmase que a cidadanía e as entidades puideron presentar as súas achegas no Portal de Transparencia e Xornalismo Cidadán da Xunta de Galicia.
- **Informe do Consello Forestal de Galicia:** Sinálase explicitamente no texto que o anteproxecto foi 'sometido a informe do Consello Forestal de Galicia'.
- **Ditame do Consello Económico e Social (CES):** Faise referencia á submisión do texto ao ditame deste órgano consultivo autonómico.

Sen embargo, un exame rigoroso dos feitos demostra que estas tres afirmacións constitúen unha aparencia formal que encobre a omisión substancial e grave do trámite legal de audiencia e información pública sobre o articulado definitivo de 130 artigos, incorrendo nun claro vicio procedimental que devalúa o dereito á participación dos axentes sociais afectados.

Os feitos son claros: a consulta pública previa fíxose en 2021 (Portal de Transparencia, ficha 0126) e as suxestións admitíronse ata o 07/06/2023 sobre un texto de 114 artigos (ficha 0674), e en ningún momento se abriu, mediante anuncio no DOG, un prazo de información e participación pública sobre o texto actual. O texto de 2026 ten 130 artigos e suprime o Consello de Loita contra os Incendios Forestais e as mesas abertas de participación previstos en 2023, sen pasar por ningún trámite público.

II. FUNDAMENTACIÓN XURÍDICA E VULNERACIÓN NORMATIVA

1. **Infracción directa do Artigo 42 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (LOFAXGA):**

O artigo 42 da Lei 16/2010 establece o procedemento regulamentario e lexislativo expreso para a elaboración de anteproxectos de lei na Comunidade Autónoma de Galicia. Dito artigo esixe de xeito imperativo que, cando un anteproxecto afecte aos dereitos e intereses lexítimos da cidadanía e das entidades representativas do territorio (como son as Comunidades de Montes Veciñais en Man Común), se garanta a audiencia e información pública mediante a súa publicación formal no Diario Oficial de Galicia (DOG) e na sede electrónica correspondente. En concreto, o art. 42.3 da Lei 16/2010 esixe audiencia aos sectores afectados, directamente ou a través das súas organizacións, por un prazo non inferior a quince días hábiles, e información pública cando o contido e a repercusión da norma o aconsellen.

A Consellería confundiu ou substituíu indebidamente este trámite imperativo pola simple Consulta Pública Previa (artigo 133.1 LPACAP), efectuada no Portal de Transparencia cando o articulado da lei aínda non existía. Resulta xuridicamente nulo pretender que a cidadanía e os titulares dos montes puideran alegar contra medidas tan drásticas como a expropiación forzosa (Art. 52), os custos das faixas (arts. 39 e 45) ou a repercusión de custos de extinción (Art. 130) nunha consulta previa na que eses artigos non figuraban por escrito. A omisión da publicación do texto articulado no DOG contravén frontalmente o procedemento preceptivo do Art. 42 da Lei 16/2010 de Galicia.

2. **Infracción do artigo 133 da Lei 39/2015 (LPACAP) e do artigo 9.2 da Lei 1/2016 de Transparencia de Galicia, así como do art. 7.b da Lei 19/2013 e dos arts. 16 e 18.1.g da Lei 27/2006:**

A Lei 39/2015 do Procedemento Administrativo Común e a Lei 1/2016 de Transparencia e Bo Goberno de Galicia garanten o dereito da cidadanía a participar activamente na elaboración das normas que impactan o seu patrimonio. A omisión da audiencia pública sobre o borrador definitivo causa indefensión xurídica (Art. 48 LPACAP) e invalida calquera enquisa ou foro informal non regulado que pretenda substituír o trámite oficial de información pública.

O art. 9.2 da Lei 1/2016 obriga, ademais, a publicar o anteproxecto de lei cando se solicitan os ditames dos órganos consultivos, e o Portal segue a ofrecer só o texto de 2023. O propio anteproxecto prevé 20 días hábiles de información pública, anunciada no DOG, antes de aprobar o PLIFOGA (art. 11.4), mentres a lei que o regula non tivo ningunha.

Na mesma liña, o art. 7.b da Lei 19/2013 obriga a publicar os anteproxectos de lei cando se soliciten os ditames dos órganos consultivos, e os arts. 16 e 18.1.g da Lei 27/2006 garanten a participación real e efectiva do público na elaboración das disposicións de carácter xeral en materia de montes e aproveitamentos forestais.

3. **Vicio de trámite pola falla de emisión de informe formal e votado no Consello Forestal de Galicia:**

Aínda que o Apartado V da Exposición de Motivos indica que o texto foi 'sometido a informe' do Consello Forestal de Galicia, a realidade procedimental é que a Consellería se limitou a facer unha mera presentación ou comunicación verbal no seo de dito órgano consultivo. Non se abriu un prazo formal de emendas nin se permitiu que o Consello Forestal puidera debater, votar e emitir un informe ou ditame formal por escrito, tal e como esixe o seu regulamento e o procedemento de elaboración de normas

forestais previsto na Lei 16/2010 e na normativa forestal galega. Unha presentación informativa informal non equivale xuridicamente a un ditame consultivo preceptivo.

4. Necesidade de acreditación e transparencia sobre o Ditame do Consello Económico e Social (CES):

Esíxese á Consellería a acreditación documental transparente do ditame emitido polo Consello Económico e Social de Galicia, así como a comprobación dos prazos e documentación enviada a dito órgano para avaliar os severos impactos socioeconómicos que o Anteproxecto impón sobre o medio rural galego. Este ditame é preceptivo e o prazo para emitilo non pode ser inferior a un mes (Lei 6/1995 do CES, arts. 5.1.1.a e 5.1.3).

III. PETITORIO FORMAL

Por todo o exposto, a entidade abaixo asinante SOLICITA formalmente á Consellería do Medio Rural e á Xunta de Galicia:

- 1. Retroacción do procedemento administrativo:** Acordar a retroacción do procedemento administrativo de elaboración do Anteproxecto de Lei de Loita Contra os Incendios Forestais de Galicia ao momento anterior á súa remisión ao Consello da Xunta ou ao Parlamento, cumprindo co disposto no Artigo 42 da Lei 16/2010, do 17 de decembro.
- 2. Apertura do trámite no DOG:** Apertura inmediata e formal dun prazo extraordinario de Información Pública e Audiencia no Diario Oficial de Galicia (DOG) por un período mínimo de 30 días hábiles, poñendo a disposición pública o texto articulado completo e a memoria de impacto socioeconómico.
- 3. Convocatoria e ditame do Consello Forestal:** Convocatoria extraordinaria do Consello Forestal de Galicia para a apertura dun prazo real de emendas ao articulado e a posterior emisión do informe formal e votado que establece a normativa vixente.
- 4. Reunión monográfica de traballo:** Concesión dunha xuntanza monográfica urxente coa Directora Xeral de Planificación e Ordenación Forestal e co Director Xeral de Defensa do Monte para expoñer as alegacións e demandas das Comunidades de Montes Veciñais en Man Común.

17 de outubro de 2026

Asinado: Generosa Gey Piñeiro

Presidenta da Organización Galega de Comunidades de Montes Veciñais en Man Común (ORGACMM)